

E l ő z e t e s h a t á s t a n u l m á n y
a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet megalkotására, valamint
a településképi arculati kézikönyv és településképi rendelet előkészítésére

A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény, mely a településképi védelmével kapcsolatos helyi szabályozást új alapokra helyezi.

A törvény értelmében minden településnek el kell készíteni a teljes közigazgatási területére kiterjedő

új településképi rendeletét, valamint ezt megelőzően ennek közérthető alátámasztó munkarészét, a

Településképi Arculati Kézikönyvet (továbbiakban: TAK).

A településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet megalkotásának és hatályba lépésének

határideje 2017. október 1.

A TAK-ot a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló

314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) szerinti tartalmi követelménnyel

kell elkészíteni, meghatározva a településképi jellemzőket, településrészek arculati jellemzőit és

értékeit, a minőségi formálásra vonatkozó javaslatokat, valamint a településképhez illeszkedő építészeti elemeket, beépítési vázlatokat, irányt mutatva az építésekhez, a minőségi épített környezet

fenntartása és fenntarthatósága érdekében.

A Korm. rendelet rendelkezései szerint:

28.§ (1) A koncepciót, a stratégiát, a településrendezési eszközöket, a kézikönyvet és a településképi rendeletet a polgármester, illetve a főpolgármester (a továbbiakban együtt: polgármester) egyezteti a partnerségi egyeztetés szerinti érintettekkel, a 9. melléklet szerinti érintett államigazgatási szervekkel, az érintett területi és települési önkormányzatokkal.

29. § Az önkormányzat – a teljes körű nyilvánosság biztosításával, a 29/A. § és az e fejezetben meghatározott határidők figyelembevételével – az egyeztetési eljárást megelőzően dönt a partnerségi egyeztetés szabályairól, amelynek során meghatározza:

a) a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit,

b) a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá nyilvántartásának módját,

c) az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét,

d) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedéseket.

29/A. § (1) A polgármester a koncepció, a stratégia, a településrendezési eszközök, a kézikönyv és a településképi rendelet tekintetében a társadalmi bevonás keretében a (3) bekezdés szerint, az

önkormányzati rendelet partnerségi egyeztetési szabályai szerinti helyen és módon tájékoztatja a

partnereket (előzetes tájékoztató), de legalább

a) közterületen elhelyezett hirdetőfelületen,

b) helyi lapban,

c) ha van ilyen, önkormányzati honlapon, és

d) lakossági fórumon.

A hivatkozott rendelkezések alapján a partnerségi egyeztetés szabályairól önkormányzati rendeletet

szükséges alkotni, szemben az eddigi gyakorlattal, amikor a településfejlesztési és településrendezési

eszközök módosításának partnerségi egyeztetéséről önkormányzati határozatban döntött a képviselőtestület.

A Korm. rendelet a településképi rendelet és a TAK egyeztetésének és elfogadásának rendjét a településrendezési eszközökkel azonos módon szabályozza, széleskörű társadalmi és partnerségi

egyeztetés mellett.

A Korm. rendelet 22. §-a értelmében a településképi rendelet állapítja meg

- a helyi építészeti örökség területi és egyedi védelmét, illetve a védelem megszüntetését,

- a településszerkezet, településkarakter, tájképi elem és egyéb helyi adottság alapján a

településképi szempontból meghatározó területeket,

- a településképi követelményeket.

A településképi követelmény lehet:

- területi építészeti,

- egyedi építészeti és

- a reklámhordozókra, reklámberendezésekre, cégerekre és reklámhordozásra alkalmas egyéb műszaki berendezésre, továbbá az egyéb műszaki berendezésekre vonatkozó követelmény.

Mindezek alapján a településképi rendelet megalkotása során

- a településképhez való illeszkedés biztosításának,

- a településszerkezet, táji környezet, településkarakter megőrzésének,

- a helyi építészeti örökség egyedi és területi védelmének,

- a reklámok, reklámhordozók, cégerek és egyéb műszaki berendezések

elhelyezésével kapcsolatos településképi követelmények szabályozására van lehetőség.

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény előírása szerint

a települési önkormányzat (fővárosban a fővárosi és a kerületi önkormányzat) az építésügyi feladatát a

helyi rendeletei megalkotásával és a kapcsolódó sajátos jogintézményekkel, továbbá a települési

(fővárosban a fővárosi és a kerületi) vagy térségi – a főépítési tevékenységről szóló

kormányrendeletben foglaltak szerinti – önkormányzati főépítész közreműködésével látja el.

A főépítési tevékenységről szóló 190/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet értelmében a települési önkormányzati feladatokkal kapcsolatos döntéseket a települési önkormányzat közigazgatási területére

kiterjedő illetékességgel a települési főépítész, készíti elő.

A partnerségi rendelet egységesen szabályozza a partnerek bevonását, a széleskörű nyilvánosság

biztosítását.

A nyilvánosság bevonása biztosítja a vélemények összehangolását, ezáltal a helyi közösség aktív

részvételét a tervek készítési folyamatában.

A partnerségi szabályozás többféle településfejlesztési és településrendezési dokumentum, településképi rendelet és településképi arculati kézikönyv elkészítéséhez nyújt egységes szabályozást.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- Társadalmi hatás: A településrendezési eszközöket, valamint a településképi szabályokat (rendelet és kézikönyv) érintő eljárások során a társadalom szereplői bevonásra kerülnek az egyeztetési folyamatokba, véleményüket az előkészítés, tervezés fázisában kifejezhetik.
- Gazdasági hatása: A rendeletnek gazdasági hatása nincs.
- Költségvetési hatása: A rendelet az önkormányzat költségvetésére közvetlenül nincs hatással.
- Környezeti és egészségi hatása: A rendeletnek környezeti hatása, egészségügyi következménye nincs.
- A tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet az adminisztratív terheket tekintve új, többlet terheket nem eredményez, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli, a meglévő feltételekkel a rendelet alkalmazható.
- A rendelet megalkotásának szükségessége: A rendelet megalkotása eredeti jogalkotói hatáskörben, a 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet kereteinek, előírásainak megfelelően történik.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei: A jogszabály meg nem alkotása, illetve a partnerségről szóló önkormányzati rendelet hiánya felsőbb szintű jogszabályba ütközik, így a Kormányhivataltól a rendelet megalkotására vonatkozó törvényességi intézkedés várható.
- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli.
- A rendelet a meglévő állapotokat nem érinti.