

Balatonakarattya Község Önkormányzat
Polgármester

Az előterjesztés törvényességi szempontból megfelelő.

Balatonakarattya, 2019. március 22.

Polgár Beatrix
jegyző

ELŐTERJESZTÉS

Balatonakarattya Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2019. március 27-ei testületi ülésére.

Tárgy: BALATONAKARATTYA HELYI ZAJVÉDELMEÉRŐL ÉS A ZÖLDTERÜLETEK VÉDELMEÉRŐL SZÓLÓ RENDELETÉNEK MEGALKOTÁSA.

Előterjesztő: Matolcsy Gyöngyi polgármester

Előkészítette: Zsapka Beáta kirendeltség-vezető

Tisztelt Képviselő-testület!

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. §-a határozza meg a helyi önkormányzatok környezetvédelmi feladatait, mely paragrafus c.) pontja hatalmazza fel a helyi önkormányzatokat rendeletalkotásra: „*a települési önkormányzat környezetvédelmi feladatok megoldására önkormányzati rendeletet bocsát ki*”

Ugyanezen törvény 48.§-a nevesíti az önkormányzatok hatásköreit:

(4) *A települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik:*

- a) *a füstködriadó terv,*
- b) *a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása,*
- c) *a légszennyezettség szempontjából ökológiailag sérülékeny területek kijelölésével kapcsolatos eljárásban való közreműködés,*
- d) *területek zajvédelmi szempontból fokozottan védetté nyilvánítása,*
- e) *csendes övezet kijelölése, valamint*
- f) ** a helyi zajvédelmi szabályok megállapítása.*

A szabályozás lehetőségének biztosítása mellett a jogszabály lehetőséget teremt arra is, hogy a helyi önkormányzatok az általuk alkotott szabályok megsértőivel szemben szankciót alkalmazhassanak.

Az Möt 8. § alapján:

(1) *A helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek:*

b) betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

(2) *A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.*

Ugyanezen jogszabály 143.§ (4) bekezdése szerint: „*Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.*”

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 9.§ (2) bekezdése szerint: *Közigazgatási bírságot szab ki a közigazgatási hatósági eljárás során a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet bírság kiszabását írja elő.*

A jogszabály 10.§ (3) szerint: *Az önkormányzati rendelet alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén **kétszázezer forint**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **kétmillió forint** lehet.*

Külön jogszabály rendelkezik a zajvédelemmel kapcsolatosan: A ***környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet***

Ennek alapján a települési önkormányzat jegyzőjének hatáskörébe tartoznak az alábbi tevékenységek végzése során kibocsájtott zajok miatti bírság kiszabása:

épületek építése, egyéb építmények építése gépjármű, motorkerékpár kereskedelme, javítása nagykereskedelem kiskereskedelem (kivéve gépjármű, motorkerékpár) szálláshely szolgáltatás vendéglátás reklám, piackutatás építmény-üzemeltetés, zöldterület-kezelés alkotó-, művészeti szórakoztató tevékenység sport, szórakoztató, szabadidős tevékenység.

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6.§-ában foglaltak szerint jegyző - a lakók egészséges életkörülményeinek és pihenéshez való jogának biztosítása érdekében - a külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű zaj esetén az üzlet éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitva tartását korlátozhatja. A korlátozás keretében a kereskedelmi hatóság a jogsértő állapot megszüntetéséig kötelező éjszakai zárva tartási időszakot rendelhet el.

A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény rendelkezései önmagukban hatáskört biztosítanak a jegyző számára. Ezen jogszabályokban meghatározott feladat és hatáskört nem érinti a jelenlegi rendeletalkotást. Nem a fenti jogszabályokban foglaltakat szabályozzuk újra. Önmagában véve az, hogy a társadalmi viszonyok meghatározott körét országos érvényű jogszabály a szabályozási körébe vonta, nem akadályozza az önkormányzati rendeletalkotásnak. A helyi önkormányzatok az Alaptörvényben biztosított jogkörükben, vagy az adott tárgyban rendeletalkotásra vonatkozó általános törvényi felhatalmazás alapján is jogosultak az országos szintű szabályozással nem ellentétes, ahhoz képest kiegészítő jellegű helyi jogalkotásra. **(Kúria 8/2015. számú közigazgatási elvi határozat)**

Szükségessé vált haladéktalanul intézkedni arról, hogy a település zöldterületeit nem rendeltetésszerűen használók (pl.: parkban fák közé behajtók) szankcionálhatók legyenek különösen rossz lett a helyzet a Kisfaludi sétány területén. Jelen rendelet megalkotásával elrettenthetjük azokat akik tönkreteszik parkjainkat.

A közigazgatási bírság mértéke természetes személyek esetében 200 000Ft-ig nem természetes személyek esetében 2 000 000 Ft-ig terjedhet.

Előzetes hatásvizsgálat

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján.

A rendelet címe: a helyi zajvédelemről és zöldterületek védelméről szóló rendelet

Társadalmi-gazdasági hatása: van. A város belterületén a zajjal járó tevékenységek szabályozását és a zöldterületek védelmét írja elő.

Költségvetési hatása: Van. Az önkormányzatnak bevétele származik a kiszabott bírságokból.

Környezeti, egészségügyi következményei: A szabályok betartása kapcsán jobb, komfortosabb, egészségesebb környezet alakulhat ki a településen.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs

Egyéb hatása: Nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége (okok, indokok): A folyamatosan változó jogszabályi környezet és gyakorlati életben tapasztalt változások miatt vált szükségessé. A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: a környezet védelmének érdekében szabályozni szükséges a zajjal járó tevékenységek folytatását, így eljárni és intézkedni lehet a település területén azokkal szemben, akik a társadalmi együttélés iratlan szabályait önként betartani nem képesek. A rendelet megalkotásával megvalósulnak a helyben elérni kívánt célok.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek: - személyi: nincs - szervezeti: nincs - tárgyi: nincs - pénzügyi: nincs

Balatonakarattyai Község Önkormányzata Képviselő-testületének
/2019..... önkormányzati rendelete
a helyi zajvédelemről és zöldterületek védelméről

Balatonakarattyai Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a.) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország Helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13.§ 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a környezet és természet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46.§(1) bekezdés c) és a 48.§ (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján és az illetékes környezetvédelmi igazgatási szerv véleményének kikérése után az alábbiakat rendeli el:

1. §

(1)Működési engedéllyel rendelkező vendéglátó és szórakoztató tevékenységet folytató egységekben, kereskedelmi szálláshelyeken (továbbiakban: vendéglátó hely)az épületen kívüli területen hangosító berendezés működtetése, üzemeltetése

a.) munkanapokon 7.00 órától 22.00 óráig,

b.) munkaszüneti napokon ünnepnapokon és vasárnap 8.00 órától 22.00 óráig lehetséges.

(2)Az első bekezdésben foglaltak megszegése esetén a hangosító berendezés tényleges üzemeltetője mellett, a vendéglátó hely szolgáltatást nyújtó természetes személy ötvenezer forintig, a nem természetes személy vendéglátó hely szolgáltatást nyújtó kettőszázötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

2.§

(1) Az 1.§ hatálya alá nem tartozó ingatlanulajdonosok, ingatlanhasználók által az épületen kívül, nem közterületen történő hangosító berendezés üzemeltetése

a.) munkanapokon 8.00 órától 22.00 óráig

b.) szabadnapokon, munkaszüneti napokon és vasárnap 22.00-ig lehetséges.

(2)Az első bekezdésben foglaltak megszegése esetén a hangosító berendezés tényleges üzemeltetője mellett, az ingatlan tulajdonosa is ötvenezer forintig, terjedő közigazgatási bírsággal sújtható. Közös tulajdonban lévő ingatlanok esetén minden ingatlanulajdonosra kiszabható a bírság.

(3)Nem természetes személy ingatlanulajdonos, ingatlanulajdonosok esetén a bírság mértéke 250 000 Ft-ig terjedhet, mely több tulajdonossal szemben is kiszabható.

(4)Az 1.§ és a 2.§ alkalmazása esetén, épületen kívüli hangosító berendezés üzemeltetésnek minősül, ha az épületen belül, de nyitott nyílászárók mellett folyik a hangosító berendezés üzemeltetése úgy, hogy a nyílászárók a hangszigetelési funkciót nem látják el.

3.§

(1) Az ingatlan tulajdonosok, ingatlan használók, azok megbízottjai, nem építőipari jellegű, hanem különösen zöldterület kezelésével, zöldterület fenntartásával, kertépítéssel fakivágással, gallyazással kapcsolatos tevékenységek végzésére az ingatlan területén belül és az ingatlan közvetlen közelében lévő közterületen

a.) munkanapokon 8.00-órától 19.00 óráig

b.) szabadnapokon 10.00-órától 18.00 óráig jogosultak.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt tevékenységek végzése vasárnap és ünnepnapokon tilos.

(3) Az (1) bekezdésben foglalt tevékenységek tilalma nem terjed ki az elektromos vagy robbanómotoros gépek üzemeltetését nem igénylő tevékenységekre.

(4) Az (1)-(2) bekezdésben foglaltak megszegése esetén a tevékenységet ténylegesen végző személyek mellett, az ingatlan tulajdonosa is ötvenezer forintig, terjedő közigazgatási bírsággal sújtható. Közös tulajdonban lévő ingatlanok esetén minden ingatlantulajdonosra kiszabható a bírság.

(5) Nem természetes személy ingatlantulajdonos, ingatlantulajdonosok esetén a bírság mértéke 250 000 Ft-ig terjedhet, mely több tulajdonossal szemben is kiszabható.

(6) A jelen paragrafusba foglalt tilalmak nem terjednek ki Balatonakarattya Község Önkormányzata saját közterületein vagy egyéb tulajdonában használatában vagy üzemeltetésében lévő ingatlanokon végezett tevékenységekre tekintet nélkül arra, hogy a tevékenységet az önkormányzat vagy az általa megbízott más személy vagy szervezet végzi.

4.§

(1) Az ingatlan tulajdonosok, ingatlan használók, azok megbízottjai építési, bontási tevékenységet az ingatlan területén belül és az ingatlan közvetlen közelében lévő közterületen (a közterület tulajdonosának engedélye esetén)

a.) munkanapokon 8.00-órától 19.00 óráig

b.) szabadnapokon 10.00-órától 18.00 óráig jogosultak végezni.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt tevékenységek végzése vasárnap és ünnepnapokon tilos.

Az (1)-(2) bekezdésben foglaltak megszegése esetén a tevékenységet ténylegesen végző személyek mellett, az ingatlan tulajdonosa is ötvenezer forintig, terjedő közigazgatási bírsággal sújtható. Közös tulajdonban lévő ingatlanok esetén minden ingatlantulajdonosra kiszabható a bírság.

(3) Az (1) –(2) bekezdésben foglalt tilalom alól a jegyző felmentést adhat különösen az építési beruházás nagyságára, időbeli elhúzóására tekintettel.

(4) A jelen paragrafusba foglalt tilalmak nem terjednek ki Balatonakarattya Község Önkormányzata saját közterületein vagy egyéb tulajdonában használatában vagy üzemeltetésében lévő ingatlanokon végezett tevékenységekre tekintet nélkül arra, hogy a tevékenységet az önkormányzat vagy az általa megbízott más személy vagy szervezet végzi.

5.§

(1) Az alkalmi rendezvények fesztiválok tervezett megkezdése előtt legalább 15 nappal a szervező köteles kérelmet benyújtani a Jegyzőhöz a más, jogszabályban előírt engedélyen túl zajvédelmi szempontból történő engedélyezésre.

(2) A kérelemhez csatolni kell a helyszínrajzot, melyen fel kell tüntetni a színpad, a hangszórók, a nézőtér elhelyezkedését, a hangszórók talajszinttől számított magasságát. Meg kell határozni a várható maximális hang- és zajhatást. A kérelem nyomtatványt a rendelet 1. melléklete tartalmazza.

(3) A jegyző köteles megtagadni az engedélyt, ha a kérelemből a zajhatás mértéke, ideje nem határozható meg. A Jegyző a zajvédelmi követelmények teljesülésének ellenőrzése érdekében a zajkibocsátási engedélyben előírhatja a kérelmező részére a műszeres mérés elvégzését a rendezvény ideje alatt. A kérelmező a rendelet 2. számú mellékletében meghatározott zajvédelmi szakértői dokumentumot a rendezvény megtartását követő 15 napon belül köteles megküldeni a Jegyző részére, aki a zajkibocsátási engedélyben foglaltak megtartását ellenőrzi.

(4) A zajkibocsátási engedély kiadása a jegyző hatásköre.

(5) A jegyző azonnali hatállyal megtiltja az engedély nélküli vagy az engedélyben meghatározottaktól eltérő zajkibocsátási tevékenységet.

(6) A jegyző az engedély kiadásakor az 1§-ban foglaltaktól eltérhet.

(7) Egyedi esetekben szabadban történő élőzene szolgáltatásra, hangerősítő berendezés működtetésére 23-06 óráig terjedő időszakokra az alábbi kivételekkel: a rendezvény szervezőjének kérelmére az (1)-(7) bekezdésektől felmentés adható legfeljebb 06:00 óráig.

(8) Egyedi esetekben alkalmi rendezvényhez az üzemeltetőnek, illetve a rendezvény szervezőjének kérelmére az (1)-(7) bekezdésektől felmentés adható legfeljebb 06:00 óráig.

(9) Üzletek, raktárak áruval történő feltöltése, zajjal járó rakodás és áruszállítás 23 óra és reggel 5 óra között tilos.

(10) A jelen paragrafusba foglaltak alapján az engedély nélküli vagy az engedélyben meghatározottaktól eltérő zajkibocsátási tevékenységet végző természetes személyekkel szemben ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki. Nem természetes személyekkel szemben kiszabható bírság mértéke kettőszázötvenezer forint. A tevékenységet ténylegesen végző személyek mellett, az ingatlan tulajdonosa (közterületeken végzett tevékenység kivételével) is a jelen bekezdésbe foglaltak szerinti közigazgatási bírsággal sújtható. Közös tulajdonban lévő ingatlanok esetén minden ingatlantulajdonosra kiszabható a bírság.

(11)E rendelet alkalmazásában hangosító berendezés minden hangszóróval, erősítővel, hangfállal felszerelt elektromos árammal működő eszköz berendezés, különösen televízió, rádió, számítástechnikai eszközhöz, zenegéphez csatlakoztatott hangfal, gépjármű elektromos erőforrásához csatlakoztatott hangfal hangerősítő berendezés.

6.§

(1)Közhasználatú zöldterületeket és azok közcélú építményeit és felszereléseit a rendeltetésüknek megfelelő célra és módon, állaguk sérelme nélkül mindenki ingyenesen használhatja.

(2)A zöldterületen csak olyan magatartás tanúsítható, amely mások nyugalma nem zavarja.

(3) Zöldterületen, játszótéren járművel közlekedni, parkolni tilos. Tilos motorkerékpárral, gépjárművel a közút úttestét elhagyva közlekedésre vagy parkolási célra a közút úttestén kívül park vagy zöld terület területét igénybe venni, a park fái közé behajtani.

(4)Tilos a zöldterületen, parkosított területen, játszó- és pihenőterekben

- a. a növényzet, a szobrok, felszerelési tárgyak rongálása,
- b. virágok és egyéb növények szedése, fák és bokrok engedély nélküli kivágása,
- c. fák törzsének hirdetések céljára történő használata,
- d. fák törzsére való írás, vésés,
- e. tüzet rakni.

(5)A zöldterületben, illetve közterületben okozott kárt a károkozó köteles megtéríteni.

(6)A kártérítésen túl, aki jelen paragrafusban foglalt tilalmakat megszegi, kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható, melynek kiszabása a jegyző hatásköre. Helyszíni bírság kiszabása esetén a közigazgatási bírság összege ötvenezer forint.

(6)Munkavégzés céljából a parkosított területen, ezek sétányain a parkfenntartás és hibaelhárítás céljára szolgáló önkormányzati munkagépek vagy önkormányzati megbízással vagy engedéllyel rendelkező munkagépek közlekedhetnek.

7.§

(1)E rendelet hatálya nem terjed ki zajkibocsátásra tekintettel

a.) a településen lévő templomok templomi harangozásra.

b.) Önkormányzat és szervei, szervezetei által megrendezett közterületi rendezvényeken, városi ünnepeken történő zajkibocsátására,

c.) az Önkormányzat hozzájárulásával önkormányzati területen folytatott, nyári idény alatti szórakoztató-, mutatványos-, kulturális- és sport-, tevékenységből származó zajkibocsátására,
d.) vallási tevékenységre, gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó rendezvényekre,
e.) egészségügyi mentési tevékenység, tűzoltási feladatok, műszaki mentés és bűnüldözési tevékenység által keltett zajra.

f.) zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló 23/2011.(III,8.) Kormányrendeletben foglaltakra

g.) olyan tevékenységre, mely a vezetékes ivóvíz hálózat, csatorna hálózat, gázhálózat villamos energia hálózat karbantartási munkáira irányul és a közszolgáltatások zavartalan működésének fenntartását vagy zavar elhárítást célozza.

h.) önkormányzati és nem önkormányzati utak karbantartási munkáira, csúszásmentesítésére.

(2)E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

1. melléklet aönkormányzati rendelethez

2.

K É R E L E M

KÖZTERÜLETI RENDEZVÉNY ZAJKIBOCSÁTÁSÁNAK ENGEDÉLYEZÉSÉHEZ

1. A kérelmező (a rendezvény szervezője)

a) neve:

b) lakó-/székhelye:

c) telefonos, elektronikus elérhetősége:

2. A helyszíni kapcsolattartó

a) neve:

b) lakó-/székhelye:

c) telefonos elérhetősége:

3. A rendezvény

a) megnevezése:

b) helyszíne:

c) időtartama (év, hónap, nap, óra, perc) kezdete: befejezése:

.....

4. A rendezvényprogram bemutatása napi és órás bontásban:

.....

.....

.....

.....

.....

5. Az alkalmazott zajforrások:

a) bemutatója:

.....

.....

.....

.....

b) üzemeltetésének helye (helyszínrajzon bemutatója):

.....

.....
.....
.....

c) üzemeltetésének időtartama:

.....
.....

6. Az alkalmazott zajforrások hatásterületén elhelyezkedő ingatlanok felsorolása: Ingatlan helyrajzi száma Közterület elnevezése Házszám A védendő épület Építményjegyzék szerinti besorolása

7. Mellékletek: 1. közterület-használati engedély, vagy bérleti szerződés 2. zajvédelmi megfelelőséget igazoló dokumentumok

.....
.....
.....

Kelt,

.....
Kérelmező aláírása